

Une autre vie s'invente ici



1000 paysages en action

Quelle contribution des Parcs naturels



RAPPORT

Août 2015

FÉDÉRATION DES PARCS NATURELS RÉGIONAUX

Une autre vie s'invente ici

51 Parcs naturels régionaux de France





S O M M A I R E

Première Partie. Cadre de la démarche	P4
Deuxième Partie. Dispositif de recensement	P5
Troisième Partie. Tendances : quelle contribution des Parcs naturels ?	P6
Quatrième Partie. Les projets : facteurs de réussite et de blocage.	P9

Cadre de la démarche

Le projet des « 1000 paysages en action » et de « La Fête des Paysages et de la nature en ville » a été lancé dans le cadre d'une relance du Paysage. Celle-ci a été conduite par la Ministre de l'Environnement et du Développement Durable, Ségolène Royale, à l'origine de l'initiative de la loi paysage de 1993.

Plusieurs actions sont aujourd'hui engagées dans le cadre de cette relance, avec, notamment, cette initiative autour de la sensibilisation du paysage.

Ce premier chantier avait pour objectif de favoriser, une appropriation des paysages par les habitants et différents acteurs, et susciter une prise de conscience quant à leurs enjeux, leurs spécificités, leur force mais également, leur fragilité.

Il était donc dans ce contexte, essentiel pour les Parcs naturels régionaux de pouvoir répondre présents.

Ce rendez-vous constituait en effet l'opportunité de pouvoir susciter une forte mobilisation de la part du réseau Paysage, auquel a également été associé le réseau « Éducation à l'environnement », afin de capitaliser un plus grand nombre d'initiatives et ainsi sensibiliser les différents publics et interlocuteurs, aux actions conduites par les Parcs naturels régionaux et à la richesse paysagère singulière de leurs territoires.

Au delà, cette entreprise a également constitué une occasion de pouvoir valoriser l'action du réseau et être le relais national auprès du ministère sur les démarches menées dans les territoires de Parcs naturels régionaux.



Dispositif de recensement

Le dispositif de recensement a été conduit en 2 étapes. Parallèlement aux actions à recenser sur la plateforme du Ministère, un questionnaire a tout d'abord été diffusé au réseau « Paysage » et au réseau « Éducation à l'environnement », en vue de constituer une base de données.

L'enquête par questionnaire s'est ensuite accompagnée, pour le réseau « Paysage », d'un travail de phoning, réalisé auprès des 51 Parcs naturels.

La base de données, élaborée à partir des retours de Parcs collectés et les éléments recensés sur la plateforme mise en place par le ministère de l'Écologie a enfin servi de support à l'analyse de la contribution des Parcs dans le cadre de cette action.



Tendance : quelle contribution des Parcs naturels ?



- **16 Parcs naturels** ont à la fois répondu au questionnaire et référencé leurs actions sur la plateforme ;
- **5 Parcs naturels** ont uniquement répondu au questionnaire ;
- **4 Parcs naturels** ont uniquement référencé leurs actions sur la plateforme.

Recensement par questionnaire Google Drive :

Le questionnaire créé dans ce cadre avait pour objectif de recenser les Parcs souhaitant participer à l'événement. Celui-ci a été construit et organisé en 2 parties :

- la première partie de l'enquête a porté sur les 1000 paysages en action : participation à l'événement, projet(s) présenté(s), catégorie(s) dans laquelle le Parc souhaite concourir, objectif de la démarche, etc ;
- la seconde partie de l'enquête a été dédiée à la Fête du paysage et de la nature en ville : participation à l'événement, manifestation(s) présentée(s), lieu(x) et date(s) de l'événement, public(s) ciblé(s), etc.

Les retours apportés au questionnaire ont permis de mettre en lumière le souhait pour 21 Parcs d'apporter leur contribution à la démarche des 1000 paysages en action :

- 10 Parcs ont mentionné leur intention de procéder au référencement d'1 à 2 projets sur la plateforme ;
- 7 Parcs ont mentionné leur intention de procéder au référencement de 3 à 4 projets sur la plateforme ;
- 1 Parc a mentionné son intention de procéder au référencement sur la plateforme de 7 projets ;
- 3 Parcs n'ont par ailleurs pas précisé le nombre de projets qu'ils souhaiteraient inscrire en ligne.

Une quarantaine de projets, (dont certains en cours de validation) ont ainsi été identifiés.

Ces initiatives caractérisées par leur richesse et leur diversité, portent majoritairement sur :

- des animations, des projets de concertation et de sensibilisation au paysage (14 projet) ;
- des actions de restauration, de valorisation ou de réhabilitation paysagère (13 projets) ;
- des projets d'aménagement et de paysage (9 projets) ;
- des actions en urbanisme et en paysage (7 projets).

Plus minoritairement, ont été mentionnés :

- des projets portant sur des démarches d'accompagnement dans le cadre de projets d'urbanisme et de paysage (4 projets) ;
- l'Observatoire Photographique du Paysage (3 projets) ;
- des projets en lien avec les énergies renouvelables (2 projets).

Ces projets mettent en avant la dimension opérationnalité / innovation pour 15 d'entre eux, la dimension sensibilisation pour 6 d'entre eux, la concertation pour 7 autres. 4 projets ont également porté sur des actions de préservation, protection, valorisation.



© Parc naturel du Vercois

16 Parcs ont par ailleurs précisé vouloir inscrire leurs projet dans la catégorie « Éduquer et sensibiliser au territoire ». Les autres catégories n'ont fait l'objet d'aucun retour.

Les retours apportés à la seconde partie du questionnaire ont mis en avant la très faible contribution des Parcs à cette manifestation. 15 des 21 Parcs ayant répondu au questionnaire n'ont en effet pas souhaité participer à la Fête des paysages et de la nature en ville.

Hormis un Parc naturel souhaitant prendre part à l'événement avec une communauté d'agglomérations, seuls 3 Parcs naturels ont indiqué leur souhait de s'associer aux festivités. 2 d'entre-eux ont exprimé leur intention de mettre en place une action de sensibilisation tous publics, via une promenade sensible et une randonnée paysage. 1 Parc avait également pour objectif d'organiser une exposition à partir de clichés réalisés dans le cadre de son Observatoire Photographique du Paysage.

Entretiens et démarche de Phoning

Le travail de phoning réalisé auprès des 51 chargés de missions du réseau paysage, à l'issue de la diffusion du questionnaire a révélé pour 16 Parcs, l'absence de participation aux deux événements proposés par le ministère. L'un d'eux a cependant procédé au recensement d'un projet en ligne. 20 Parcs souhaitant apporter leur contribution ont procédé au référencement d'actions en ligne, alors que 14 autres, n'ont pas renseigné la plateforme.

Pour les Parcs ayant procédé au référencement :

- 9 d'entre eux ont indiqué un nombre équivalent pour les projets référencés sur la plateforme et ceux mentionné lors de l'échange téléphonique ;
- 11 Parcs ont indiqué un nombre non équivalent pour les projets référencés sur la plateforme et ceux mentionné



© Parc des Caps et Marais d'Opale



© FENRE

lors de l'échange téléphonique ;

- pour 8 d'entre eux le nombre de projets présents sur la plateforme s'avère inférieur au nombre de projets mentionné au cours de l'échange ;
- pour 3 d'entre eux nombre de projets présents sur la plateforme est supérieur au nombre de projets indiqués lors de l'échange.

Projets référencés sur la Plateforme

21 Parcs ont répondu au questionnaire proposé par la Fédération. Il s'agit essentiellement d'agents du réseau Paysage.

Parmi les 479 initiatives déposées en ligne, 58 actions ont été référencées par 20 Parcs :

- 17 d'entre eux ont proposé entre 1 et 3 projets ;
- 3 autres Parcs ont proposées 7, 10 et 17 projets (14 actions / 3 manifestations) ;
- 29 actions ont été inscrites dans la catégorie « Éduquer et sensibiliser au paysage » ;
- 12 dans la catégorie « Aménager les espaces ruraux, urbains et périurbains » ;
- 4 actions dans la catégorie « Planifier en concertation » ;
- 2 actions dans la catégorie « Conjuguer transition énergétique et paysage » ;
- La catégorie « Associer agro-écologie et gestion paysagère » a fait l'objet d'un choix très restreint (1 action).

8 Parcs ont également référencé 10 projets en double catégorie, pour ces différentes actions :

- « Aménager les espaces ruraux, urbains et périurbains » a été couplé à 3 reprises avec « Planifier en concertation » ;
- « Aménager les espaces ruraux, urbains et périurbains » a été couplé à 2 reprises avec « Associer agroécologie et gestion paysagère » ;
- « Aménager les espaces ruraux, urbains et périurbains » a été couplé à 2 reprises avec « Éduquer et sensibiliser au paysage » ;
- « Conjuguer transition énergétique et conception paysagère » a également été associé à « Aménager les espaces ruraux, urbains et périurbains, à planifier en concertation » ainsi qu'à « Associer agroécologie et gestion paysagère ».



© Parc naturel régional français

Au niveau de leur contenu, les projets proposés sur la plateforme par les Parcs concernent en grande majorité :

- l'animation et la sensibilisation au paysage (32 actions) ;
- les opérations de planification et d'aménagement, les actions en urbanisme et en paysage (28 actions) ;
- la concertation (9 actions) ;
- l'Observatoire Photographique du Paysage (comme tel ou intégré dans un autre projet) (8 actions) ;
- la restauration, la réhabilitation, la valorisation (6 actions) ;
- l'agroécologie et l'agroforesterie (4 actions) ;
- la transition énergétique et les énergies renouvelables (2 actions) ;
- l'écotourisme et la valorisation du cadre de vie. (2 actions).

Le choix des Parcs de présenter et à inscrire ces actions sur la plateforme a été motivé :

- pour sensibiliser à la richesse, aux enjeux et aux spécificités du territoire en matière de paysage ;
- pour engager une réflexion cohérente à travers des actions en urbanisme, des projets de paysage ou aménagements ;
- pour mettre en avant de savoir-faire locaux, intégrés dans le cadre d'actions éducatives destinées à engager la réflexion en vue d'une diffusion plus large ;
- pour valoriser et faire connaître des projets conduits ou encadré par le Parc ;
- Faire connaître et partager au niveau national, des expériences innovantes, conduites sur le territoire et mettre en lumière la contribution importante des acteurs locaux en matière de territoire ;



© FPNRE

- pour présenter l'expérience et venir enrichir la plateforme ;
- pour révéler les éléments paysagers caractéristiques du territoire et les actions menées transversalement par les Parcs ;
- pour illustrer l'ingénierie et l'approche transversale inhérente aux Parcs naturels régionaux ;
- pour révéler la dimension majeure du paysage qui nécessite une intervention pour conserver et préserver le cadre de vie et renforcer l'attractivité du territoire ;
- pour sensibiliser les différents acteurs quant à l'impact de leurs activités sur le territoire.

Principaux enseignements

La mobilisation du réseau des Parcs semble, sur cette opération, avoir été plus qualitative que quantitative, notamment par la diversité des projets référencés sur la plateforme. Ces choix s'avèrent représentatifs de la diversité des actions conduites par les Parcs naturels régionaux. Le réseau semble par ailleurs s'être davantage impliqué dans l'enquête par questionnaire, mise en place par la Fédération, que sur l'inscription des projets en ligne. Le taux de participation s'avère en effet très inférieur à celui escompté, si l'on se réfère aux éléments annoncés au cours des entretiens et des retours faits au questionnaire.

Lors des échanges par téléphone avec les différents agents du réseau paysage, certains ont d'ailleurs fait part de leur scepticisme quant à cette opération, davantage perçue comme une action de communication et s'interrogent, au-delà du recensement, sur sa finalité.

L'absence d'une forte mobilisation pourrait également être justifiée par le fait que la sensibilisation au paysage fait, depuis toujours, partie intégrante de la politique menée par les Parcs naturels régionaux, précurseurs d'initiatives autour de cette thématique.

Il semble néanmoins important de retenir que la démarche de recensement, engagée dans le cadre des « 1000 paysages en action » et de la « Fête du paysage et de la nature en ville », a été source d'animation et de transversalité. Celle-ci a en effet permis de souligner que le paysage et les enjeux qui lui sont rattachés sont au cœur des préoccupations des Parcs et une valeur partagée par tous.

Au delà, ce travail de recensement a offert l'opportunité, pour le réseau, d'engager une réflexion stratégique sur la part du paysage dans le projet de territoire et de rappeler les principes guidant les Parcs naturels dans la conduite de leurs missions.

Ceux-ci constituent des territoires d'expérimentation et

d'innovation, et sont force de propositions dans le travail engagé sur les paysages du quotidien. Ils mettent en oeuvre des méthodes de planification et de gouvernance, innovantes, intégratrices et performantes. Leur approche, où le paysage est chaque fois mis en lumière, est pluridisciplinaire, participative, partenariale et prospective.

Les Parcs représentent, en outre une ingénierie de proximité, à disposition des acteurs locaux en plus d'assurer un rôle d'éducation et de sensibilisation auprès des publics, par les différentes actions d'animation spécifiques que conduisent les équipes techniques.



Enfin, la démarche menée dans le cadre de cet événement a permis de mesurer la richesse et l'apport des actions menées par le réseau et d'évaluer la plus-value apportée par les Parcs, en comparaison d'autres territoires de projet ; elle a par ailleurs favorisé l'évaluation des relations que les Parcs entretiennent avec leurs partenaires et les différents acteurs dans les territoires.

Coordination :

Nicolas Sanaa - nsanaa@parcs-naturels-regionaux.fr
Fédération des Parcs naturels régionaux de France

Rédaction et réalisation graphique :

Anne Badrignans, graphiste-paysagiste
badrignans.anne@gmail.com

Comité de lecture :

Nicolas Sanaa,
Fédération des Parcs naturels régionaux de France

Fédération des Parcs naturels régionaux de France
9, rue Christiani - 75018 Paris
Tél. 01 44 90 86 20 - Fax. 01 45 22 70 78
info@parcs-naturels-regionaux.fr

POUR EN SAVOIR PLUS
SUR LES PARCS NATURELS REGIONAUX,
 www.parcs-naturels-regionaux.fr

 Rejoignez - nous
sur les réseaux sociaux |  fb.com/federationPNR |  @FederationPNR

